



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3783/27.06.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 093 / 30.06.2025

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii
casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.06.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă, precum și cu următoarele **observații**:

- cu privire la art. 4 - **Criterii de eligibilitate**

Proiectul propune acordarea sprijinului pe baza unor praguri de venit – 1.784 lei net/lună per membru pentru familii, respectiv 1.940 lei net/lună pentru persoane singure – aliniate cu pragul de sărăcie relativă pentru anul 2024, conform datelor Eurostat. Această abordare este justificată în logica combaterii sărăciei în sens larg, însă considerăm că sărăcia energetică nu se suprapune perfect cu sărăcia monetară.

Analizele efectuate sub procesul de elaborare a Planului Național Social de Climă arată că există gospodării care, deși depășesc pragul de venit propus, trăiesc în sărăcie energetică din cauza unor factori multipli: consum energetic redus forțat (underconsumption), cheltuieli disproporționate cu energia din cauza ineficienței locuinței, lipsa accesului la surse alternative de energie sau vulnerabilități specifice (vârstă înaintată, dizabilități, copii mici etc.).

Totodată, anexa 1 conține criterii suplimentare precum gradul de handicap și nevoia de utilizare a unor dispozitive electronice medicale, însă aceste criterii nu se regăsesc în textul legii.

Recomandare de completare:

Completarea criteriilor de eligibilitate prin includerea unor indicatori complementari care reflectă realitatea sărăciei energetice, cum ar fi: raportul cheltuieli energetice/venit >10% sau indicatori privind calitatea locuirii (tip clădire, grad de izolație), vârsta și/sau starea de sănătate. Această abordare ar permite o targetare mai precisă a beneficiarilor și o utilizare mai eficientă a fondurilor publice.

- **cu privire la art. 6 - Valoarea sprijinului acordat**

Sprijinul propus, în cuantum de 50 lei/lună/gospodărie, constituie o formă de ajutor necesară în contextul eliminării măsurilor generale de compensare a prețurilor la energie. Cu toate acestea, considerăm că valoarea este modestă raportat la nivelul actual al facturilor, nu ține cont de dimensiunea gospodăriei sau de nivelul de consum și sezonalitatea consumului (costuri semnificativ mai mari în perioada rece).

Recomandare de completare:

Reconsiderarea mecanismului de calcul al sprijinului, astfel încât acesta să devină proporțional cu dimensiunea gospodăriei și/sau cu consumul de bază necesar, ajustabil în funcție de sezon sau regiune (de exemplu, cuantum sporit în lunile de iarnă), corelat cu eventuale variații de preț pe piața de energie.

În lipsa acestor ajustări, există riscul ca sprijinul să nu producă un impact semnificativ asupra reducerii riscului de deconectare sau al evitării sărăciei energetice severe.

- **cu privire la art. 6 - Mecanismul digital de aplicare și accesibilitate**

Digitalizarea printr-o aplicație dedicată, operată de Serviciul de Telecomunicații Speciale, este o inițiativă salutară în direcția eficientizării procesului administrativ. Totuși, condiționarea accesării sprijinului exclusiv de utilizarea unei aplicații online, cu excepția sprijinului oferit punctual de autoritățile locale sau oficii poștale, poate reprezenta o barieră de acces pentru categoriile cele mai vulnerabile.

Populația în vârstă, persoanele cu un nivel scăzut de alfabetizare digitală sau gospodăriile din mediul rural pot întâmpina dificultăți în accesarea sprijinului, ceea ce poate duce la excluderea neintenționată a unor beneficiari eligibili.

Recomandare de completare:

Asigurarea, prin prevederi clare, a unui canal alternativ de acces echivalent, prin intermediul autorităților locale și al oficiilor poștale, nu doar ca soluție de asistență, ci ca mecanism egal în drepturi cu cel digital.

- cu privire la **art. 10 - Obligația de informare a publicului nu se regăsește în textul legii**, iar la art 10 alin.(5) obligația de a furniza informații cu privire la tichetul fizic cade exclusiv în sarcina Poștei Române. Considerăm că acest beneficiu social trebuie comunicat masiv către publicul larg, o comunicare asumată din partea ministerelor de resort care să includă autoritățile locale și Poșta Română.

Recomandare de completare:

Ministerul de resort are obligația de a informa la nivel național, prin mijloace mass media și presa locală, despre programul de eliberare al tichetelor de energie și etapele de parcurs pentru beneficiari. Este, de asemenea, recomandabilă organizarea unor campanii de informare și instruire în teritoriu, pentru a facilita accesul la acest sprijin în rândul categoriilor vulnerabile.

Necesitatea completării măsurii prin intervenții structurale

Sprijinul propus are un caracter temporar și se limitează la compensarea parțială a facturilor de energie electrică. Deși binevenit în actualul context socio-economic, acest tip de intervenție este, prin natura sa, paliativ și nu adresează cauzele structurale ale sărăciei energetice.

Pentru a asigura sustenabilitatea și impactul pe termen lung, este necesară integrarea acestui mecanism într-un cadru mai amplu de politici sociale și investiționale, care să includă programe dedicate de renovare energetică a locuințelor vulnerabile, cu accent pe clădirile unifamiliale și izolate din mediul rural; măsuri de sprijin pentru achiziția de echipamente eficiente energetic (electrocasnice, iluminat, aparate de încălzire); servicii de consiliere energetică la nivel local; dezvoltarea de instrumente complementare care să asigure tranziția de la sprijin financiar pasiv la independența energetică și reziliență a gospodăriilor vulnerabile.

Președinte,

Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2025.06.27
13:18:28 CEST

Propuneri de modificare aferente

proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text propus</i>	<i>Motivare</i>
1.	Art. 15 - (1) Sprijinul, precum și costurile cu serviciile prestate de CNPR se suportă din bugetul de stat alocat MMFTS în acest scop, prin ANPIS. (2) ANPIS și structurile sale deconcentrate, în baza validării, conform art.11 alin (1) lit e), calculează suma necesară pentru acordarea sprijinului, solicită MMFTSS deschiderea de credite bugetare și o virează lunar către CNPR. Modalitatea de virare, precum și datele la care se va face virarea sumelor fiind stabilite prin convenția prevăzută la art. 3 lit.h). (3) În primele 5 zile lucrătoare ale fiecărei luni, CNPR furnizează ANPIS o situație în detaliu a tuturor plăților efectuate în luna anterioară din care sa reiasă toate informațiile necesare pentru identificarea facturii, furnizorului, locului de consum, valoarea energiei electrice din factură și subvenție. (4) Sumele virate cu titlu de sprijin și neutilizate până la 31 martie 2026 pot fi		

folosite pentru plata facturilor aferente perioadei de acordare a sprijinului și ulterior acestei date, în termenul de valabilitate a prevăzut la art. 7 alin.(7) . (5) Sumele cu titlu de sprijin rămase neutilizate după încetarea valabilității tichetului de energie se returnează la ANPIS de către CNPR, în termen de 30 de zile de la încetarea valabilității tichetului de energie potrivit prevederilor art. 7 alin.(7). (6) Pe toate anexele cu defalcarea costurilor pe locurile de consum aferente facturilor pe baza cărora se facturează consumul de energie electrică, <u>începând cu luna iulie 2025 furnizorii de energie electrică au obligația să adauge un cod de bare aferent fiecărui loc de consum</u>. Modificarea se va aduce la cunoștința clienților. (7) Furnizorii de energie electrică au obligația să adauge, începând cu luna iulie 2025, în factura în format XML transmisă în sistemul eFactura, în câmpurile BG-32, BT-160 și BT-161 lista	<i>Se elimină.</i>	În ceea ce privește prevederea “(...) începând cu luna iulie 2025 furnizorii de energie electrică au obligația să adauge un cod de bare aferent fiecărui loc de consum (...)” trebuie avut în vedere faptul că este imposibil de aplicat și se impune instituirea unei soluții tranzitorii. Având în vedere faptul că facturile care se emit în luna iulie cu consum și de iulie vor fi fără cod de bare pe ele, respectiv fără posibilitatea de fi încasate prin Poșta Română, iar o factură emisă în 4-5 Iulie va fi la termen de plată până la final de august, când va fi platforma (acele maxim 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență), clienții vor fi obligați să le plătească fără a beneficia de ajutor. Prevederea de la alin. (7) nu este relevantă pentru scopul proiectului de ordonanță de urgență. Art. 15 alin. (6)-(8) instituie obligații tehnice și de raportare în sarcina furnizorilor de energie electrică începând cu luna iulie
--	---------------------------	--

	POD-urilor și valoarea defalcată a energiei electrice facturate. (8) ANAF pune la dispoziție datele colectate prin sistemul e-factura aferente facturilor de energie din situația prevăzută la art. 15 alin (3).		2025, fără să țină cont de modul în care ajutorul de energie se acordă efectiv (în baza CNP, nu POD), schimbarea lunară a statutului de vulnerabil, limitările și costurile semnificative ale sistemelor de facturare, constrângeri legate de integrarea în e-Factura (inclusiv lipsa accesului în SPV pentru clienții casnici).
2.		<i>La art. 15, după alin. (8) se introduce un alineat nou, alin. (9), având următorul cuprins:</i> (9) Metodologia de implementare tehnică a obligațiilor prevăzute la alin. (6) și (8) se aprobă prin ordin al ANRE/ANAF, elaborat în consultare cu furnizorii și entitățile implicate.	